

«Перечнем нарушений правил дорожного движения») (Заключена в г. Москве 28.03.1997) // Бюллетень международных договоров. 2009. № 6 С. 18 – 22.

4. Директива (ЕС) № 2015/413 Европейского парламента и совета ЕС о содействии трансграничному обмену информацией о правонарушениях, связанных с безопасностью дорожного движения (Страсбург, 11 марта 2015 года) (действие Директивы распространяется на Европейское экономическое пространство) // Официальный журнал L68, С. 9.

5. Официальный сайт Госавтоинспекции МВД России <http://www.gibdd.ru> (дата обращения: 20.08.2017).

6. Баканов К.С. «Европейский опыт пресечения управления транспортным средством в состоянии опьянения» / Баканов К.С./ В сборнике: управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения (состояние, проблемы, пути совершенствования) 2017. С. 43-48.

УДК 351.81

А.В. Севостьянов,
научный сотрудник
ФКУ НИЦ БДД МВД России

Правовая характеристика опасного вождения

Аннотация

В статье рассматривается понятие «опасное вождение», его составные части, условия, при которых действия водителя являются нарушением установленного Правилами дорожного движения Российской Федерации запрета на опасное вождение.

Ключевые слова: полиция, опасное вождение, правила дорожного движения, административная ответственность, стиль вождения, действия водителя.

При анализе стиля вождения лиц, управляющих транспортными средствами, выделяется отдельный тип поведения водителей, выражающийся в пренебрежении безопасностью, совершении опасных действий на дорогах, являющийся причиной многих дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с тяжкими последствиями, который можно охарактеризовать как опасное вождение.

С целью снижения смертности на дорогах Российской Федерации Госавтоинспекцией МВД России были внесены поправки в Правила дорожного движения Российской Федерации (далее – Правила), запрещающие водителям опасное поведение на дороге.

Введению в Правила понятия «опасное вождение» предшествовала большая работа Госавтоинспекции. В связи с тем, что

понятие «опасное вождение» является новеллой в российском законодательстве и довольно сложно было определить, какие именно действия водителя считать опасным вождением, неоднократно проводились общественно-экспертные обсуждения, по результатам которых выработано единое мнение.

Подготовленные изменения детализируют требование п. 1.5 Правил, который обязывает водителей действовать таким образом, чтобы не создавать опасности для движения и не причинять вреда, и конкретизируют его в отношении водителей транспортных средств, по вине которых совершается до 80 % ДТП.

В мае 2016 года в п. 2.7 Правил постановлением Правительства Российской Федерации было введено понятие «опасное вождение». Запрет на совершение водителем опасного вождения вступил в силу с 8 июня 2016 года.⁸

«Опасное вождение, выражающееся в неоднократном совершении одного или нескольких следующих друг за другом действий, заключающихся в невыполнении при перестроении требования уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом движения, перестроении при интенсивном движении, когда все полосы движения заняты, кроме случаев поворота налево или направо, разворота, остановки или объезда препятствия, несоблюдении безопасной дистанции до движущегося впереди транспортного средства, несоблюдении бокового интервала, резком торможении, если такое торможение не требуется для предотвращения дорожно-транспортного происшествия, препятствовании обгону, если указанные действия повлекли создание водителем в процессе дорожного движения ситуации, при которой его движение и (или) движение иных участников дорожного движения в том же направлении и с той же скоростью создает

⁸ Постановление Правительства РФ от 30 мая 2016 г. № 477 «О внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации».

угрозу гибели или ранения людей, повреждения транспортных средств, сооружений, грузов или причинения иного материального ущерба».⁹

Пункт Правил, содержащий запрет на опасное вождение, является довольно сложным, поскольку содержит в себе не только перечисление действий водителя, которые признаются опасными, но и определенные условия, при которых такие действия становятся опасным вождением.

Запрет на опасное вождение содержит в себе совершение водителем одного или нескольких следующих действий: невыполнение при перестроении требования уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом движения, перестроение при интенсивном движении, когда все полосы движения заняты, кроме случаев поворота налево или направо, разворота, остановки или объезда препятствия, несоблюдение безопасной дистанции до движущегося впереди транспортного средства, несоблюдении бокового интервала, резкое торможение, если такое торможение не требуется для предотвращения ДТП, препятствование обгону.

Рассмотрим указанные действия более подробно.

Одним из опасных действий водителя является невыполнение при перестроении требования уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом движения.

Определение термина «уступить дорогу» дано в п. 1.2 Правил, согласно которому, если участник дорожного движения в результате неправомерных действий другого участника движения вынужден во избежание ДТП изменить направление своего движения или скорость, это будет свидетельствовать о том, что ему не предоставили преимущество в движении (не уступили дорогу, создали помеху). Преимущественное право в движении определяются в соответствии п. 8.4 Правил.

⁹ Пункт 2.7 Правил дорожного движения Российской Федерации (утв. постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090).

Административная ответственность за нарушение п. 8.4 Правил установлена в ч. 3 ст. 12.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), поэтому невыполнение требования уступить дорогу при отсутствии признаков, предусмотренных п. 2.7 Правил, следует квалифицировать именно по названной статье КоАП РФ.

Другим опасным действием водителя является перестроение при интенсивном движении, когда все полосы движения заняты, кроме случаев поворота налево или направо, разворота, остановки или объезда препятствия.

Такое действие водителя можно определить как необоснованное дорожной ситуацией перестроение с резкой сменой направления движения (без продолжения движения по занимаемой полосе) и скоростного режима. Несмотря на то что п. 2.7 Правил не содержит характеристику динамики перестроения, с высокой долей вероятности можно предположить, что обеспечить доказательственную базу для привлечения правонарушителя к ответственности за опасное вождение в случае плавного маневрирования будет крайне затруднительно. Ответственность за нарушение данного запрета вне понятия «опасное вождение» не установлена.

Следующим опасным действием водителя является несоблюдение безопасной дистанции до движущегося впереди транспортного средства. Пункт 9.10 Правил требует от водителя соблюдения такой дистанции до движущегося впереди транспортного средства, которая позволила бы избежать столкновения. Поэтому столкновение с двигавшимся впереди транспортным средством является бесспорным свидетельством несоблюдения безопасной дистанции. Однако формулировка восьмого абзаца п. 2.7 Правил предусматривает создание угрозы ДТП.

В настоящее время признание дистанции в процессе движения транспортных средств небезопасной возможно только

по субъективному усмотрению сотрудника Госавтоинспекции или свидетелей правонарушения, поэтому расстояние между транспортными средствами должно быть явно (в несколько раз) меньше расчетной безопасной дистанции и этот факт должен быть бесспорно зафиксирован в процессуальных документах и прилагаемых к ним носителях информации. При отсутствии условий, предусмотренных п. 2.7 Правил, действия водителя, виновного в ДТП, следует квалифицировать по ч. 1 ст. 12.15 КоАП РФ.

Одним из опасных действий водителя является несоблюдение бокового интервала. П. 9.10 Правил предусматривает, что водитель должен соблюдать необходимый боковой интервал, обеспечивающий безопасность движения. Действием, свидетельствующим о несоблюдении водителем безопасного бокового интервала, может быть движение между рядами транспортных средств при интенсивном движении, когда все полосы движения заняты. Столкновение транспортных средств, безусловно, является свидетельством несоблюдения безопасного бокового интервала. При отсутствии условий, предусмотренных п. 2.7 Правил, действия водителя, виновного в ДТП, следует квалифицировать по ч. 1 ст. 12.15 КоАП РФ.

Опасным действием водителя также является резкое торможение, если такое торможение не требуется для предотвращения ДТП. Запрет на совершение данного действия установлен в п. 10.5 Правил. Представляется, что такого рода действия можно определить как необоснованное дорожной ситуацией резкое снижение скорости транспортного средства, двигающегося в попутном направлении, создающее помехи другим участникам движения, в тех случаях, когда отсутствуют причины для резкого снижения скорости, например, необходимость предотвращения столкновения с движущимся впереди транспортным средством, наезд на вышедшего на проезжую

часть пешехода и т. п. Ответственность за нарушение данного запрета вне понятия «опасное вождение» не установлена.

Еще одним опасным действием водителя является препятствование обгону. П. 11.3 Правил водителю обгоняемого транспортного средства запрещается препятствовать обгону посредством повышения скорости движения или иными действиями. Конкретизации действий водителя (кроме повышения скорости), которые в совокупности можно расценивать как препятствование обгону, нет. Поэтому к ним можно отнести любое маневрирование, затрудняющее или делающее невозможным обгон транспортного средства. Ответственность за нарушение данного запрета вне понятия «опасное вождение» не установлена.

Необходимо подчеркнуть, что для квалификации правонарушения как опасное вождение запрещенным действиям водителя обязательно должны сопутствовать определенные признаки, содержащиеся в п. 2.7 Правил.

Одним из таких признаков является неоднократность совершения водителем указанных ранее опасных действий (совершение таких действий два и более раз в любой последовательности и сочетании).

Следующим признаком опасного вождения является следование указанным ранее опасным действиям водителя друг за другом (при этом необходимо учитывать решение Верховного Суда Российской Федерации в отношении опасного вождения, в котором указано, что совершение нескольких следующих друг за другом действий предполагает совершение этих действий в относительно короткий промежуток времени, например, в течение нескольких минут).¹⁰

Признаком опасного вождения является также создание ситуации, при которой движение транспортных средств в том же

¹⁰ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 21 сентября 2016 г. № АКПИ 16-652.

направлении и с той же скоростью создает угрозу гибели или ранения людей, повреждения транспортных средств, сооружений, грузов или причинения иного материального ущерба.

Опасное вождение предполагает создание повышенной опасности для движения именно вследствие совершения совокупности противоправных действий водителем в течение относительно короткого периода времени. В ряде случаев это лишает других участников дорожного движения возможности спрогнозировать дальнейшее поведение такого водителя и адекватно среагировать на него во избежание создания аварийной ситуации.¹¹

Пресечение фактов опасного вождения, несомненно, будет способствовать повышению уровня безопасности дорожного движения. Административная ответственность за опасное вождение, как представляется, должна быть выше, чем ответственность за совершение водителями отдельных действий, перечень которых предусмотрен Правилами, не квалифицируемых как опасное вождение.

Одной из проблем в пресечении опасного вождения является отсутствие ответственности за его совершение. Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен проект федерального закона, предполагающий установление административной ответственности за опасное вождение.¹² Законопроектом предлагается дополнить главу 12 КоАП РФ новой ст. 12.38, устанавливающей административную ответственность в виде административного штрафа в размере пяти тысяч рублей за совершение водителем транспортного средства действий, квалифицируемых как опасное вождение. Од-

¹¹ Антонов С. Н., Молчанов П. В. «Опасное вождение» как новый институт Правил дорожного движения: теоретические и процедурные вопросы // Вестник университета им. Е. Кутафина (МФЮА). 2016. № 5 (21). С. 163.

¹² Проект Федерального закона № 37057-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за опасное вождение».

новременно в законопроекте предусмотрено внесение корреспондирующих изменений в ст. 23.3 КоАП РФ, наделяющих соответствующих должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях указанной категории. Предполагается, что рассматривать дела об опасном вождении от имени органов внутренних дел будут сотрудники Госавтоинспекции, имеющие специальное звание. В настоящее время указанные изменения в КоАП РФ не внесены.

Таким образом, «опасное вождение» является довольно сложным понятием, содержащим в себе строго определенные действия водителей, которым обязательно должны сопутствовать определенные признаки. В настоящее время отсутствует правоприменительная практика по выявлению и пресечению фактов опасного вождения. Анализ нормы права, содержащей запрет на опасное вождение, позволяет сделать вывод о сложности фиксации данного типа правонарушений.

Хотелось бы отметить, что в настоящее время опасным вождением считаются только те действия водителя, которые перечислены в п. 2.7 Правил. Однако в ходе осуществления правоприменительной деятельности перечень действий водителя, которые при соблюдении необходимых условий будут считаться опасным вождением, может быть изменен в случае наличия объективной необходимости.

С.В. Котальников,
научный сотрудник
ФКУ НИЦ БДД МВД России

Выявление и документирование административных правонарушений, предусмотренных статьей 17.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Аннотация

В данной статье рассматривается выявление и документирование сотрудниками Госавтоинспекции нарушения, установленного в соответствии с законодательством об исполнительном производстве временного ограничения на пользование специальным правом.

Ключевые слова: временное ограничение, административный штраф, административное правонарушение.

Взыскание штрафов Государственной инспекцией безопасности дорожного движения (далее – ГИБДД), особенно со злостных правонарушителей, является одним из приоритетных направлений деятельности судебных приставов. В целях повышения исполнительской дисциплины участников дорожного движения и реализации принципа неотвратимости наказания Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивший в силу 15 января 2016 года, Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон) дополнены ст. 67.1 «Временные ограничения на пользование должником